

# Introduction to Public Policy

## Week 6

### **Governance: A Synoptic Perspective on Policy-Making**

Knill & Tosun, pp. 199-221

# Governance Concept

- Institutionalized relationship between public and private actors, in order to resolve social problems.
- Recognition of the non-hierarchical forms that distinguishes governance from government.
- First used in World Bank documents in early 1990s as «good governance»
- There is no consensus regarding its meaning and specific applicability.

# Typology of Governance Types

- How do public and private actors cooperate in the policy-making process?
- To what extent their relationship is characterized by a dominant position of the state?

# Public-Private Partnership Example: City Hospitals

Planned Locations PPP Hospital Projects (<https://ww2.frost.com/frost-perspectives/analysis-public-private-partnership-ppp-hospital-campuses-construction-programme-turkey/>)



# Different Definitions of Governance

- **Cooperation** between public & private actors, based on the need to exchange resources & negotiate over shared policy objectives & solutions
- Patterns of private self-governance
- Self-organizing, inter-organizational networks

# Advantages (Innovative Features) of Governance

- A new & different analytical lens that sheds light on the institutional forms and instruments shaping the processes of collective action.
- More holistic view of policy-making that cuts across policy stages
- Broad societal **participation** (& increasing **legitimacy**) in policy-making

# Three Governance Modes

## Types of Coordination for Collective Action

- They are all mutually present in modern states.
- Different modes can vary in the same country regarding their dominance in the individual policy areas.
  - Hierarchy
  - Markets
  - Networks

# Governance by Hierarchy

- The **state plays a key role** in policy-making within this mode.
  - It hierarchically intervenes to produce and supply common goods (e.g. infrastructure, education or clean air) and defines the legal framework.
- Stresses the role of formal rules and procedures that are binding for both public and private actors.
- The state has a monopoly on the use of force to bring private actors into compliance with public policy.
  - **Asymmetrical relationship**: state has more sanctioning power than the private actors



# Ministry of Education Private School Support Program

EK-12

## EĞİTİM VE ÖĞRETİM DESTEĞİ VERİLEBİLECEK ÖĞRENCİLERİN TESPİT FORMU

ÖĞRENCİ DEĞERLENDİRME KRİTERLERİ	PUAN DEĞERİ	PUAN
<b>1-Öğrencilerin Başarısı</b>		
a) Bir önceki yıldaki başarı durumu		
b) Ülkemizi uluslararası olimpiyatlarda temsil etmesi (İlgili federasyonlarca)	70	
c) Ulusal düzeyde yapılan yarışmalarda aldığı başarı (Birincilik, ikincilik, üçüncülük)	50	
d) İl genelinde yapılan yarışmalarda aldığı başarı (Birincilik, ikincilik, üçüncülük)	40	
<b>2- Ailenin Aylık Toplam Geliri</b>		
1.000 TL den daha az ise	340	
1.000 TL veya 1.500 TL arası ise	330	
1.501 TL veya 2.500 TL arası ise	320	
2.501 TL veya 3.500 TL arası ise	310	
3.501 TL veya 4.500 TL arası ise	280	
4.501 TL veya 6.000 TL arası ise	250	
6.001 TL veya 7.500 TL arası ise	200	
7.501 TL veya 9.000 TL arası ise	100	
9.001 TL veya 10.500 TL arası ise	80	
10.501 TL ve daha fazla	40	
<b>3-Ailede Öğrenim Gören Diğer Çocuklar</b>		
Yok	0	
Her bir okul öncesi eğitim ve ilköğretim öğrencisi için (En Fazla Üç Kardeş-her biri için 20 puan )	60	
Her bir ortaöğretim okulu öğrencisi için (En Fazla Üç Kardeş-her biri için 20 puan )	60	
Açık öğretim veya askeri okul öğrencisi (En Fazla Üç Kardeş-her biri için 20 puan )	60	
Her bir üniversite öğrencisi için (En Fazla İki Kardeş-her biri için 40 puan )	80	
<b>4- Anne ve Babanın Durumu</b>		
Anne ve baba ölü	100	
Anne veya baba ölü	80	
Anne ve baba ayrı	40	
Anne ya da baba MEB Personeli	70	
<b>5- Aldığı disiplin cezaları (Uyarıma Cezaları Hariç)</b>	-100	
<b>6- Kanununun 13 üncü maddesinde belirtilen harp veya vazife malulü sayılanların ilk ve orta öğrenim çağındaki çocukları ile haklarında koruma, bakım veya barınma kararı verilen çocuklar</b>	100	
<b>TOPLAM PUAN</b>		

**EĞİTİM VE ÖĞRETİM DESTEĞİ KRİTERLERİ DEĞİŞTİ**  
İşte Değişiklikler...



## Eğitim ve Öğretim Desteği Verilecek Okul Türleri, Destek Tutarları ve Destek Verilecek Öğrenci Sayıları

Sıra No	Kurum Türü Adı	Destek Tutarları	Destek Verilecek Öğrenci Sayıları
1	Okul Öncesi	3.290,00	6.000
2	İlkokul	3.960,00	15.000
3	Ortaokul	4.610,00	15.000
4	Ortaöğretim	4.610,00	15.000
5	Temel Lise	3.960,00	24.000
	Toplam		75.000

(\* Ailenin aylık toplam gelir tutarları her yıl bir önceki yıla ilişkin olarak Vergi Usul Kanunu

# Governance by Markets

- Opposing model to hierarchical governance:
  - Goods and services are allocated efficiently **without intervention by the state**.
- Based on the price, market participants as **rational actors** can judge whether it is advantageous to agree to a transaction or not.
- When they seek to maximize their own well-being, they may produce **negative externalities** that cause harm to others, and to be corrected by state intervention.
  - To remedy the disadvantages of market governance, further increasing the established hierarchy.

# Example: Conflict among Stakeholders in Urban Regeneration



Source: Wang, Y., & Xiang, P. (2019). Investigate the Conduction Path of Stakeholder Conflict of Urban Regeneration Sustainability in China: the Application of Social-Based Solutions. *Sustainability*, 11(19), 5271.

# Conflict among Stakeholders in Urban Regeneration

r/ekonomi/caddede-pankartli-donusum-kavgasi-2204359

**Milliyet**  
BASINDA GÜYEN

Son Dakika

Gündem

Ekonomi

Dünya

Yazarlar

UzmanPara

Skorer

Pembenar

Cadde

Haberler > Ekonomi Haberleri > CADDEDE PANKARTLI 'DÖNÜŞÜM' KAVGASI

05.03.2016 - 02:30 | Son Güncellenme: 05.03.2016 - 02:30 | Duygu Erdoğan

## CADDEDE PANKARTLI 'DÖNÜŞÜM'

Bağdat Caddesi'ndeki bir kentsel dönüşümde müteahhit firma ile bir daire sahibi birbirine girdi, aralarında pankartlı mücadele kullanımı isterken, daire sahibi güçlendirmeye yetinilmesini talep ediyor



Türkiye'nin en zengin caddelerinden Bağdat Caddesi'nde ilginç bir kentsel dönüşüm mücadelesi yaşanıyor. Bir bina için müteahhit firma ile daire sahibi 2 yıldır birbiriyle

# Network Governance

- Networks organize **around shared values and beliefs & mutual trust.**
- Stable groups of public and private actors are linked to one another through the exchange of information, expertise and resources.
- Policy networks can participate in the preparation of decisions, like policy drafting, and help to implement them.
  - They can play an important role in increasing the acceptance of public policies through communication.

# Network of NGOs for Protecting Women's Rights



**BÜİKAD**  
BURSA İŞ KADINLARI VE YÖNETİCİLERİ DERNEĞİ

**ANGİKAD**  
GİRİŞİMCİ İŞ KADINLARI  
'E DESTEKLEME DERNEĞİ

**TODD**  
KADIN GİRİŞİMCİLER  
KURULU



**KAGİDER**  
Türkiye Kadın  
Girişimciler Derneği  
Women Entrepreneurs  
Association of Turkey



**DİKAD**  
DİYARBAKIR  
İŞ KADINLARI  
DERNEĞİ



Girişimci İş Kadınları Derneği  
**GİŞKAD**

## **Box 9.1 Drug policy implementation through local networks**

The concept of network governance has received notable attention with regard to the implementation of public policies. In this context, policy networks are expected to yield a positive impact on the implementation process as they facilitate non-hierarchical coordination and provision of additional resources. They can play an important role in increasing the acceptance of public policies through communication. The study by Percival (2009) sheds light on the impact of local policy networks on the implementation of drug policy reform in the US state of California. The main idea of the reform is that non-violent drug offenders are placed in mandatory treatment programmes instead of being sent to prison. The analysis reveals that the implementation of the drug policy reform varies considerable across the individual counties and that this variation can be attributed to the characteristics of the local policy networks. These networks are composed of public health and justice agencies as well as public and private drug treatment facilities. Decisive for the effectiveness of policy implementation are the monetary resources available to local policy networks, the extent to which members agree with the interpretation of policy goals, the overall expertise and collabora-

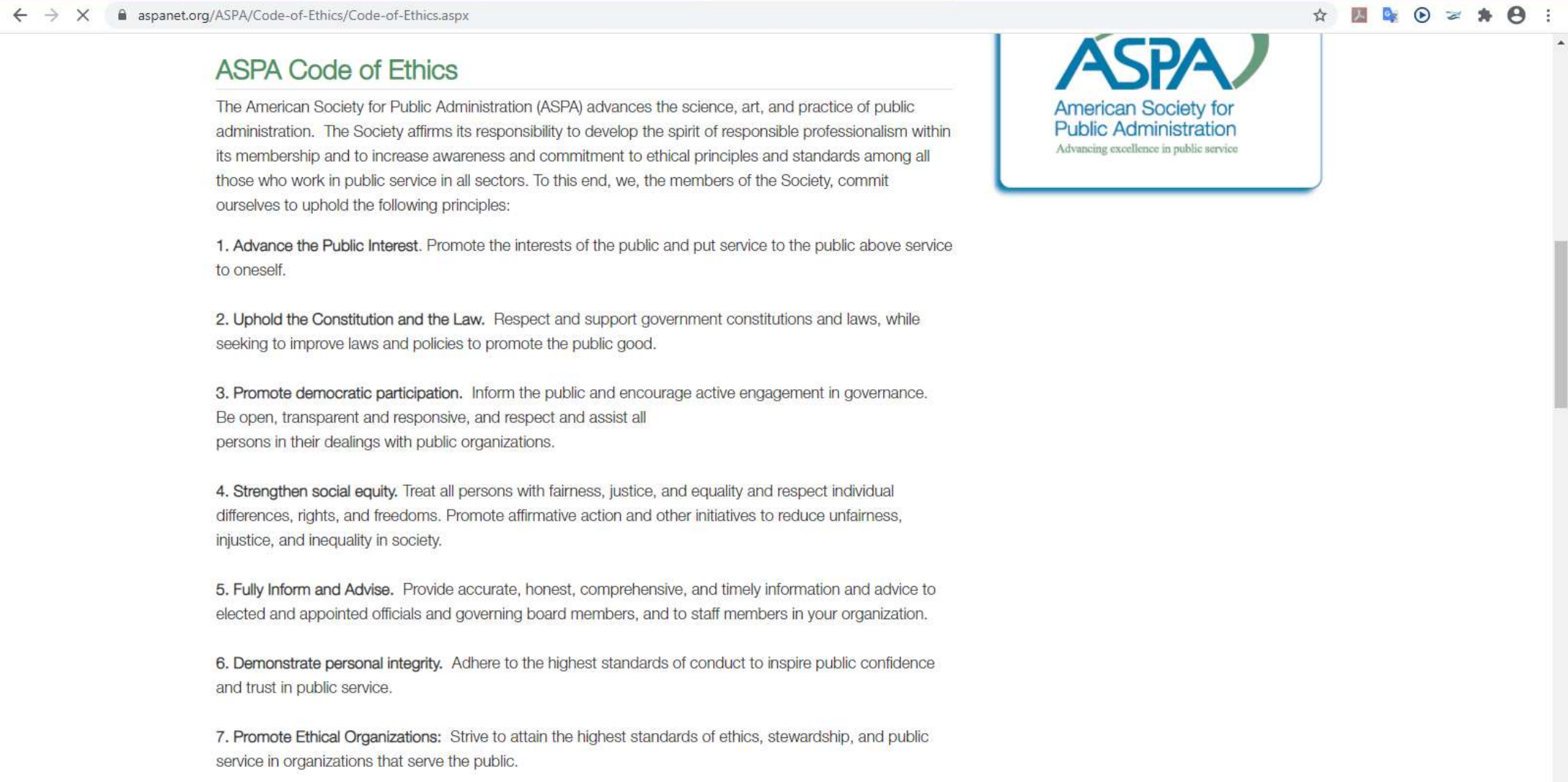
# Network Governance Example: Societal Self Governance

- Minimum quality standards imposed collectively on an industry by producers via self-regulation.
- Decisions are **not imposed in a top-down manner but are negotiated.**



# Standards for Public Administrators: ASPA Code of Ethics

<https://www.aspanet.org/ASPA/Code-of-Ethics/Code-of-Ethics.aspx>



The screenshot shows a web browser window with the URL [aspanet.org/ASPA/Code-of-Ethics/Code-of-Ethics.aspx](https://www.aspanet.org/ASPA/Code-of-Ethics/Code-of-Ethics.aspx). The page features the ASPA logo in the top right corner, which reads "ASPA American Society for Public Administration Advancing excellence in public service". The main content area is titled "ASPA Code of Ethics" and contains an introductory paragraph followed by seven numbered principles.

## ASPA Code of Ethics

The American Society for Public Administration (ASPA) advances the science, art, and practice of public administration. The Society affirms its responsibility to develop the spirit of responsible professionalism within its membership and to increase awareness and commitment to ethical principles and standards among all those who work in public service in all sectors. To this end, we, the members of the Society, commit ourselves to uphold the following principles:

- 1. Advance the Public Interest.** Promote the interests of the public and put service to the public above service to oneself.
- 2. Uphold the Constitution and the Law.** Respect and support government constitutions and laws, while seeking to improve laws and policies to promote the public good.
- 3. Promote democratic participation.** Inform the public and encourage active engagement in governance. Be open, transparent and responsive, and respect and assist all persons in their dealings with public organizations.
- 4. Strengthen social equity.** Treat all persons with fairness, justice, and equality and respect individual differences, rights, and freedoms. Promote affirmative action and other initiatives to reduce unfairness, injustice, and inequality in society.
- 5. Fully Inform and Advise.** Provide accurate, honest, comprehensive, and timely information and advice to elected and appointed officials and governing board members, and to staff members in your organization.
- 6. Demonstrate personal integrity.** Adhere to the highest standards of conduct to inspire public confidence and trust in public service.
- 7. Promote Ethical Organizations:** Strive to attain the highest standards of ethics, stewardship, and public service in organizations that serve the public.

# Risks of Network Governance

- The disadvantage of network governance is the emergence of a distinction between 'insiders' (those actors actually incorporated into and consulted in decision-making and implementation) and 'outsiders' (those interests to which access is denied).
- In extreme cases, network governance might become 'undemocratic'

**Table 9.1** *Overview of governance concepts*

<b>Definition of governance</b>	<b>Description</b>
Governance as classification of modes of political steering.	Deliberate collective coordination of individual action; including both hierarchical and non-hierarchical modes.
Governance as distinctive mode of political steering.	Non-hierarchical modes of political steering.

Source: Knill & Tosun, 2012: 201.

# Different Levels of Governance

- Global governance
  - Global warming
- Regional governance
  - Controlling refugee flows
- National governance
- Local governance
  - City
- E-Governance (via technology)


# Local Governance: Ankara Citizens' Assembly

<https://www.youtube.com/watch?v=ik2824dW074>

← → × ankarakentkonseyi.org.tr ☆


**ankara**  
KENT KONSEYİ

Ana Sayfa Kurumsal Medya Arşivi Haberler Faaliyet Raporu İletişim Giriş




**ANKARA KENT KONSEYİ**


**Ankara Büyükşehir Belediye Başkanı Mansur Yavaş Kent Konseyi Açık Hava Etkinlik Alanı'nı Ziyaret Etti**




Ankara Büyükşehir Belediye Başkanı Mansur Yavaş Kent Konseyi Açık Hava...  
9 Kasım 2020



Ankara Kent Konseyi Başkanı Halil İbrahim Yılmaz'ın 10 Kasım Mesajı  
9 Kasım 2020



Geçmiş Olsun İzmir  
30 Ekim 2020



“Bize Cumhuriyet Yakışır” Üç kadın derneği Ankara'da bir ilke imza atıyor !  
28 Ekim 2020

Tümünü Gör

# Working Groups in the Ankara Citizens' Assembly

← → ↻ ankarakentkonseyi.org.tr/tr/calisma-gruplari-ve-meclisler ☆ [Icons]

## Çalışma Grubu ve Meclisler

Ara  Türü

- Ankara Araştırmaları Çalışma Grubu
- Bisiklet Meclisi
- Çevre ve Sıfır Atık Çalışma Grubu
- Çocuk Meclisi
- Eğitim Çalışma Grubu
- Engelli Meclisi
- Esnaf Kültürü Çalışma Grubu
- Fonlar ve Projeler Çalışma Grubu
- Hacı Bayram-ı Veli ve Kültürel Etkileşim Çalışma Grubu
- Halk Sağlığı ve Bağımlılık Çalışma Grubu
- Hayvan Hakları Çalışma Grubu
- İklim Değişikliği ve Yenilenebilir Enerji Çalışma Grubu
- Kadın Meclisi
- Kale Meclisi
- Kent Estetiği Çalışma Grubu
- Kırsal Kalkınma Çalışma Grubu
- Kültür ve Sanat Çalışma Grubu
- Mimarlık Kültürü Çalışma Grubu

# E-Governance: Participatory Budget Preparation in Paris

Between 2014-2020, Parisians decided how to use 5% (half a billion euros) of the city's investment budget.



## BUDGET PARTICIPATIF LE CALENDRIER

**DU 7 JANVIER  
AU 3 FÉVRIER**

Déposez vos projets ou associez-vous à des initiatives déjà proposées sur [www.budgetparticipatif.paris](http://www.budgetparticipatif.paris)

**DE MARS  
À MAI**

Participez à des ateliers de co-construction de projets issus de propositions convergentes (même localisation, même thématique, etc.)

**DE MARS  
À SEPTEMBRE**

Consultez les projets proposés, pendant que la Ville de Paris étudie leur faisabilité et leur coût

**DU 6 AU 22  
SEPTEMBRE**

Votez pour vos projets préférés sur [www.budgetparticipatif.paris](http://www.budgetparticipatif.paris) ou dans des lieux de vote partout dans Paris.

**EN DÉCEMBRE**

Le financement des projets lauréats est rendu possible par le vote du budget de la Ville au Conseil de Paris. Leur mise en œuvre peut alors débuter en associant les porteurs de projets

**#BUDGETPARTICIPATIF**

# E-Governance: Participation in Decision Making and Evaluation of Practices

## Chilean Senate Virtual Senator Application





**Table 9.2** *Four ideal types of governance*

		Cooperation of public and private actors	
		High	Low
Degree of legal obligation	High	Regulated self governance	Interventionist governance (government)
	Low	Cooperative governance	Private self governance

*Source:* Knill and Lehmkuhl (2002b: 49).

Source: Knill & Tosun, 2012: 210.

# Criteria to Judge the «Goodness» of Governance

- Different criteria for evaluating the extent to which governance might be characterized as 'good' or 'bad'.
- Criteria
  - Is governance **successful**?
    - Effective policy implementation in coping with new problems, increased decision-making capacity
  - Is governance **politically acceptable to politicians**?
    - Fit with the ideological orientations or political preferences of the governing party
  - Does governance **fit well into local circumstances**?
    - Fit with a country's legal, administrative and political systems
  - Is governance **legitimate**?
    - Public support, equal Access & participation of different actors

# Crowdfunding: Governance?

← → ↻ bizbizyeteriz.gov.tr

🔍 ☆ 📄 📧 🔄 ⚙️ 👤 ⋮

## BİZ BİZE YETERİZ TÜRKİYEM

Biz Bize Yeteriz Kampanyası kapsamında toplanan bağışlar Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığımızca Sosyal Koruma Kalkanı Programı içerisinde ihtiyaç sahibi vatandaşlarımıza dağıtılmaktadır. Sosyal Koruma Kalkanı Kapsamında Türkiye genelinde vatandaşlarımıza 41 Milyar 155 Milyon 031 Bin 633 TL destekte bulunulmuştur. Yapılan destek ödemeleri düzenli aralıklarla duyurulacaktır.

### Sosyal Koruma Kalkanı



6.11.2020

### Türkiye Geneli

		Ödeme Yapılan Hane/Kişi	Miktar (TL)
Sosyal Destek Programı (Hane)	FAZ 1	2.111.254	2.111.254.000
	FAZ 2	2.316.010	2.316.010.000
	FAZ 3	1.882.840	1.882.840.000
Biz Bize Yeteriz Türkiye	Hane	2.038.550	2.038.550.000
Kısa Çalışma Ödeneği	Çalışan	3.581.156	21.781.618.913
Nakdi Ücret Desteği	Çalışan	2.045.139	5.116.119.331
İşsizlik Ödeneği	Kişi	881.247	4.248.888.994
Normalleşme Desteği	Çalışan	2.126.115	1.660.558.395
#BirlikteBaşaracağız		Toplam: 41.155.031.633 TL	

📱 📧 #bizbizyeteriz

www.bizbizyeteriz.gov.tr

En Yüksek Bağışlar
T.C. MERKEZ BANKASI 100.000.000
ZIRAAT FİNANS GRUBU 62.300.000
TÜRKİYE HALK BANKASI A.Ş. 56.000.000
TÜRKİYE VAKIFLAR BANKASI T.A.O. 50.000.000
TURKCELL TEKNOLOJİ ARAŞTIRMA VE GELİŞTİRME A.Ş. 43.775.240
TÜRK TELEKOMÜNİKASYON A.Ş. 40.000.000
ALTINTEPE MADENCİLİK SAN. TİC. 25.000.000
ETİ BAKIR ANONİM ŞİRKETİ 24.000.000
KUVEYT TÜRK 20.000.000
TSK MİKROCERRAHI VAKFI 20.000.000
DOĞUŞ HOLDİNG A.Ş. 15.000.000
TÜRKİYE İHRACATÇILAR MECLİSİ GENEL SEKRETERLİĞİ 15.000.000

# Crowdsourcing: Governance?

ih ihtiyacharitasi.org

ih ihtiyacharitasi

Aranılacak Kelime Lokasyon Tüm Kategoriler

Sosyal Pazaryeri iyzico desteğiyle

Online Bağış Üye Ol Giriş Yap

17985 AKTİF İHTİYAÇ

İHTİYAÇ EKLE

3163 AKTİF DESTEK

DESTEK EKLE

FİLTRELE

Bu bölgede 17.985 ihtiyaç ve 3.163 destek mevcut.

**İzmirdeyiz!**

İhtiyacharitasi olarak STK Afet Platformu ve İzmir Büyükşehir...  
3 Kasım 2020  
İzmir, Türkiye

**Bir Bilgisayarın Olsun Kampanyası - Bilgisayar...**

Uzaktan eğitim sistemine geçiş ile birlikte, evinde bilgisayarı olmayan...  
24 Nisan 2020  
İstanbul, Türkiye

**Bilgisayar Sizden eğitime Devam Öğrencilerden**

Pandemi koşullarında uzaktan eğitim sistemine geçişle birlikte...  
9 Mayıs 2020  
Beyoğlu, İstanbul

**Kps kitapları**

Kps - Genel yetenek genel kültür soru bankası kitap ihtiyacım var.  
9 Kasım 2020

Hakkımızda Neler Başardık? Yardım İletişim Biziz Destekleyin Kişisel Verilerin Korunması

Bizi Takip Edin f t i in

# Questions about Governance

- Has there been a shift from hierarchical (government) to non-hierarchical (governance) forms of political steering in public policy over time?
- Which types of governance are best equipped to deal with the problems caused by the COVID-19 pandemic? Why?